



**Parlamentul României
Senat**

PROIECT

HOTĂRÂRE

**referitoare la Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul
Economic și Social European și Comitetul Regiunilor
Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice
COM (2020) 93 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 1) privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/213/15.06.2020,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României consideră că:

- a) înlăturarea barierelor analizate în prezenta Comunicare vine să aplice legislația europeană privind piața unică în manieră corectă și să prevină măsurile de protecționism indirect pe care unele state le mențin;
- b) chiar dacă IMM-urile pot fi beneficiare ale unei piețe care funcționează corect, piața fără bariere nu poate rezolva problemele cu care ele se confruntă; problemele țin de accesul la finanțare și de concurența companiilor mult mai mari, care au avantajul producției de scară mare;
- c) piață unică trebuie reglementată astfel încât să elimine diferențele care creează distorsiuni. Unele restricții se impun pentru protejarea unor domenii sau sectoare strategice la nivel național, ori din rațiuni de protecție socială; se recomandă acordarea de facilități pentru a permite intrarea pe piață a IMM-urilor care au dificultăți în depășirea barierelor concurențiale, dat fiind rolul important al acestora în crearea de locuri de muncă și dezvoltarea comunităților în care își desfășoară activitatea;
- d) strategia industrială a Uniunii Europene, însoțită de o strategie specifică pentru întreprinderile mici și mijlocii, este necesară. Transformarea digitală și ecologică nu este însă suficientă. Locurile de muncă remunerate decent, precum și reducerea dependenței de furnizori din state terțe pentru bunurile de care depinde siguranța populației, cere un proces de reindustrializare, în condițiile noilor tehnologii – verzi și inteligente – a Uniunii Europene;
- e) România este în special interesată de viitorul IMM-urilor, care reprezintă cea mai mare parte a capitalului autohton și angajează cea mai mare parte dintre salariați;
- f) rezultatele pozitive în ameliorarea funcționării pieței unice depind de un ansamblu de factori dintre care enumerăm resursele disponibile, voința politică, schimbările determinate de era digitală, condițiilor de mediu și presiunea societății pentru evoluții în plan social;

- g) îndepărtarea barierelor concurențiale impuse de marii întreprinzători la intrarea în piață a producătorilor mici și funcționarea eficientă a autorităților concurențiale competente au un rol esențial;
- h) noua strategie industrială și documentele care conturează politicile publice aferente necesita ajustări determinate de experiența epidemiei de COVID-19 care afectează toate statele și aduce în atenție nevoia acțiunii Uniunii Europene în domenii considerate mai curând responsabilitatea guvernelor, precum finanțarea sistemelor publice de sănătate, pregătirea personalului necesar; noile cerințe incluse în Pilonul social european sunt de luate în considerare în ajustările strategiei.
- i) stimularea cererii interne prin reducerea inegalităților din interiorul societăților noastre poate contribui la dezvoltarea pieței destinate IMM-urilor. România are mare parte a sectorului industrial la acest nivel, iar lipsa unor măsuri corespunzătoare are efect negativ asupra creșterii ponderii sectorului industrial în PIB.

Art. 2.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința diniunie 2020, cu respectarea prevederilor art.76 alin(2) din Constituția României, republicată.

p. Președintele Senatului
Robert – Marius CAZANCIUC

București,iunie 2020
Nr.

SENATUL ROMÂNIEI
Comisia pentru Afaceri Europene
Nr. LXIII 2/3
Data 15-06-2020



xxx VII/431/18.06.2020 Parlamentul României
Senat

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport

la Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic
și Social European și Comitetul Regiunilor

"Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice"

- COM (2020) 93 final-

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.1, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Comunicării Comisiei către Parlamentul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor "Identificarea și înlăturarea barierelor din cadrul pieței unice"- COM(2020) 93 final.

În cadrul ședinței Comisiei pentru afaceri europene, din data de 13.05.2020, care a avut loc prin mijloace electronice, raportor a fost doamna senator Gabriela Crețu. Au fost analizate punctul de vedere de la Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri, Procesele verbale de la Comisia economică, industriei și servicii, Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia pentru comunicații și tehnologia informației, Comisia juridică, de numiri, disciplină, de imunități și validări și Fișa de sinteză a Serviciului pentru afaceri europene. La dezbateri au participat secretari de stat de la Ministerul Afacerilor Externe și de la Ministerul Economiei, Energiei și Mediului de Afaceri.

Comunicarea face parte dintr-un pachet de inițiative, care include: O nouă strategie industrială pentru Europa, O strategie pentru IMM-uri pentru o Europă sustenabilă și digitală, Comunicarea privind un plan de acțiune pe termen lung pentru o mai bună implementare și asigurare a respectării normelor privind piața unică și este corelată cu prevederile Semestrului European.

Obiectivul este asigurarea unei cât mai bune funcționări a pieței unice, în sprijinul realizării tranziției duble în care Uniunea s-a angajat, către neutralitate climatică și domeniul digital, și facilitării activității IMM-urilor în piața unică.

Pe baza informațiilor colectate în două rapoarte, prezenta comunicare se concentrează pe 13 bariere din calea activității transfrontaliere - dificultăți în obținerea de informații, proceduri administrative greoaie și complexe, accesul inegal la achizițiile publice, cerințele tehnice suplimentare, probleme legate de intrare pe piață și de exercitarea anumitor activități sau profesii, respingerea sau redirectionarea solicitărilor transfrontaliere de achiziții, nivel scăzut de încredere în achizițiile transfrontaliere online, din cauza faptului că ținta fraudelor

transfrontaliere sunt consumatorii, proceduri administrative fiscale, soluționarea litigiilor comerciale/civile și de colectarea plăților, înregistrarea activității comerciale într-un alt stat membru, deficitul de competențe, dificultățile de comunicare.

Acțiunile care revin statelor membre sunt :

- Identificarea modificărilor juridice pentru eliminarea procedurilor greoaie;
- Modificarea legislației privind piața unică pentru a înlătura barierele existente;
- Alocarea de resurse suficiente administrațiilor pentru implementarea pieței unice;
- Asigurarea funcționării ghișeelor unice pentru a oferi IMM-urilor informații cu privire la normele în cadrul pieței unice și cu privire la oportunitățile investiții din partea UE.

Comisia pentru afaceri europene consideră următoarele:

1. - **înlăturarea barierelor** analizate în prezenta Comunicare vine să aplice legislația europeană privind piața unică în manieră corectă și să prevină măsurile de protecționism indirect pe care unele state le mențin;
2. - chiar dacă IMM-urile pot fi beneficiare ale unei piețe care funcționează corect, piața fără bariere nu poate rezolva problemele cu care ele se confruntă; **problemele tin de accesul la finanțare și de concurența companiilor mult mai mari, care au avantajul producției de scară mare;**
3. - **pieța unică trebuie reglementată astfel încât să elimine diferențele care creează distorsiuni.** Unele restricții se impun pentru protejarea unor domenii sau sectoare strategice la nivel național, ori din rațiuni de protecție socială; se recomandă acordarea de facilități pentru a permite intrarea pe piață a IMM-urilor care au dificultăți în depășirea barierelor concurențiale, dat fiind rolul important al acestora în crearea de locuri de muncă și dezvoltarea comunităților în care își desfășoară activitatea;
4. - **strategia industrială a Uniunii Europene, însoțită de o strategie specifică pentru întreprinderile mici și mijlocii, este necesară.** Transformarea digitală și ecologică nu este însă suficientă. Locurile de muncă remunerate decent, precum și reducerea dependenței de furnizori din state terțe pentru bunurile de care depinde siguranța populației, cere un proces de reindustrializare, în condițiile noilor tehnologii - verzi și inteligente - a Uniunii Europene;

5. - România este în special interesată de viitorul IMM-urilor, care reprezintă cea mai mare parte a capitalului autohton și angajează cea mai mare parte dintre salariați;
6. - rezultatele pozitive în ameliorarea funcționării pieței unice depind de un ansamblu de factori dintre care enumerăm resursele disponibile, voința politică, schimbările determinate de era digitală, condițiilor de mediu și presiunea societății pentru evoluții în plan social;
7. - îndepărtarea barierelor concurențiale impuse de marii întreprinzători la intrarea în piață a producătorilor mici și funcționarea eficientă a autorităților concurențiale competente are un rol esențial;
8. - noua strategie industrială și documentele care conturează politicile publice aferente necesită ajustări determinate de experiența epidemiei de COVID-19 care afectează toate statele și aduce în atenție nevoia acțiunii Uniunii Europene în domenii considerate mai curând responsabilitatea guvernelor, precum finanțarea sistemelor publice de sănătate, pregătirea personalului necesar; noile cerințe incluse în Pilonul social european sunt de luate în considerare în ajustările strategiei.
9. - stimularea cererii interne prin reducerea inegalităților din interiorul societăților noastre poate contribui la dezvoltarea pieței destinate IMM-urilor. România are mare parte a sectorului industrial la acest nivel, iar lipsa unor măsuri corespunzătoare are efect negativ asupra creșterii ponderii sectorului industrial în PIB.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea voturilor membrilor prezenți, formularea unei Opinii la COM (2020) 93 final.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea prezentului Raport, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2015, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senatoar Gabriela CRETU

SECRETAR,

Senatoar Cătălin Dumitru TOMA